

Tháng 12/2016, Tổng thống Duterte đã ban hành Sắc lệnh Hành pháp số 10 để thành lập Ủy ban Cải thiện và cải cách hiến pháp tự nhiên, Ủy ban này vốn chỉ là một kế hoạch trên giấy tờ và ông Duterte cho đến nay vẫn chưa công bố các thành viên chính thức.



Một trong những cam kết trọng tâm của Tổng thống Rodrigo Duterte là đưa Philippines theo hướng chính phủ liên bang- nhiệm vụ chính tại một cuộc cải tổ toàn diện để cải thiện pháp của nước này. Ông tiến hành thực hiện cam kết, vào tháng

12/2016, ông Duterte đã ban hành Sắc lệnh Hành pháp số 10 để thành lập Ủy ban Cải cách Hiến pháp với nhiệm vụ “nghiên cứu, tham vấn và xem xét lại các điều khoản của Hiến pháp 1987, toàn bộ các nội dung và cấu trúc và quy định của chính quyền trung ương, địa phương và các chính sách kinh tế”. Tuy nhiên, Ủy ban này vẫn chỉ là một kế hoạch trên giấy tờ và Tổng thống Duterte cho đến nay vẫn chưa công bố các thành viên chính thức trong Ủy ban. Có thể nói kế hoạch cải thiện hiến pháp của ông chưa đạt được bất kỳ tiến triển nào đáng chú ý.

Đây là một chủ đề được dư luận Philippines bàn luận nhiều nhất trong những ngày này, song tất cả đều chỉ là tờ phất và không mang tính chính thức. Thiểu số chủ đề có thể tiếp tục được đưa đến, người dân Philippines hiện vẫn hoang mang về lộ trình cải cách hiến pháp. Mọi chuyển động chính trị còn bấp bênh hơn bất kỳ hai vấn đề.

Thứ nhất, giới chấp chính quyền vẫn còn nhiều bất đồng và mâu thuẫn trong tiến trình xem xét lại bản Hiến pháp. Theo điều XVII Hiến pháp 1987, mọi sửa đổi hoặc xem xét lại Hiến pháp chỉ được thông qua bởi: 1/ Quốc hội với tỷ lệ thiểu số 3/4 đại biểu Quốc hội; hoặc 2/ Hội nghị lập hiến. Tổng thống Duterte và các thành viên đảng PDP-Laban muốn Quốc hội đóng vai trò lập hiến bởi họ cho rằng đó là một lựa chọn thực tế. Tuy nhiên, giới chức trách, chủ yếu là các học giả và nhiều nhân vật nổi tiếng trong xã hội dân sự, lại phản đối lựa chọn này.

Những người ủng hộ cải cách pháp trị ưu tiên hội nghị lập hiến cho rằng nó ít chịu ảnh hưởng của Tổng thống Duterte hơn so với Quốc hội. Ông Duterte và các đồng minh trong cơ quan lập pháp sẽ phản đối lựa chọn trị ưu tiên hội nghị với lý do quá trình sửa đổi Hiến pháp cần phải được hoàn tất vào năm 2019. Việc tổ chức một cuộc bầu cử để lựa chọn các đại biểu tham dự hội nghị lập hiến không quá tốn kém song sẽ khiến lịch trình này bị kéo dài.

Cũng thống kê hai luồng ý kiến vẫn âm ỉ bởi Tổng thống Duterte đến nay vẫn chưa có một bước tiến cụ thể nào tại mức tiêu chuẩn cải thiện hiến pháp. Tuy nhiên, vấn đề này có thể sẽ sớm nóng lên nếu những người muốn tổ chức hội nghị lập hiến tiếp tục ra sức vận động.

Vấn đề gây tranh cãi thứ hai là số thiểu số đại biểu của phần đông người dân Philippines để với chính bản hiến pháp. Nhiều cuộc thăm dò dư luận đã được tiến

hành và nhận thức của người dân về Ngày Hiến pháp, song kết quả thu được rất đáng buồn. Năm 2014, một cuộc thăm dò dư luận của Pulse Asia cho thấy khoảng 70% người Philippines “không biết hoặc biết rất ít” về bản hiến pháp của đất nước mình. Những số liệu này cho thấy dường như xã hội Philippines chưa đủ sẵn sàng cho một cuộc cải tổ hiến pháp.

Sửa đổi hiến pháp là một công việc cần tiến hành nếu lịch sử cải cách chính trị trên quy mô lớn. Những thiêu sót của một bản hiến pháp có thể sản sinh trong quá trình có hiệu lực. Nhiều nội dung và điều khoản có thể ban đầu được đưa ra với ý định tốt, song lại bị hệ thống chính trị bóp méo. Bởi vậy, việc cần thiết và phải ưu tiên trong công cuộc cải cách hiến pháp là xác định và phân tích những lỗ hổng và sai lầm có thể sản sinh.

Tổng thống Duterte cần bắt đầu kế hoạch sửa đổi Hiến pháp 1987 theo hướng đi này, thông qua quá trình tham vấn trên diện rộng với ý kiến của người dân và Ủy ban Cố vấn. Đây là một thách thức không hề nhỏ và chính người dân Philippines cần phải chủ động tham gia các buổi trao đổi và tham vấn sửa đổi Hiến pháp để cùng tiến tới mục tiêu này.

Theo “ [A times](#) ”

Hồng Trà (gt)